

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Hotărîre a Consiliului de Administrație al ANRCETI
*privind reglementarea accesului la serviciile de comunicații electronice furnizate prin
intermediul codurilor de acces 1600-1639*

Având în vedere adoptarea în anul 2007 a Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 prin care au fost modificate cerințele în ceea ce privește reglementarea pieții serviciilor și rețelelor de comunicații electronice, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (Agenția/ANRCETI) a elaborat în scopul transpunerii prevederilor legii nominalizate *proiectul de Hotărîre a ANRCETI privind reglementarea accesului la serviciile de comunicații electronice furnizate prin intermediul codurilor de acces 1600-1639*. Proiectul prevede reglementarea accesului furnizorilor autorizați în cazul interconectării rețelelor și serviciilor acestor furnizori prin intermediul codurilor de acces. Scopul proiectului este de a asigura accesul utilizatorilor finali la serviciile furnizate prin intermediul codurilor de acces 1600-1639 în rețelele publice de comunicații electronice interconectate și de a eficientiza raporturile contractuale între furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice.

Conform art.8 alin.(4) lit.b) din Legea nr.241/2007 Agenția prin reglementările sale, este obligată să promoveze concurența în furnizarea rețelelor, a infrastructurii asociate și a serviciilor de comunicații electronice, acționînd în special prin prevenirea acțiunilor ce au ca obiect sau pot avea ca efect distorsionarea sau restrîngerea concurenței în domeniul comunicațiilor electronice.

Totodată, în contextul cadrului de reglementare a furnizării serviciilor de interconectare (art.20 alin.(2) lit.a) din Legea nr.241/2007), inclusiv cel statuat în Regulamentul cu privire la interconectare, aprobat prin Hotărîrea ANRCETI nr.12 din 31.01.2009, furnizorul are obligația să asigure accesul necondiționat la serviciile sale, avînd în vedere art.2 (definirea noțiunii *acces necondiționat*, lit.c) prin evitarea impunerii oricăror condiții comerciale, tehnice sau de altă natură, care nu sînt necesare furnizării tipului de acces solicitat.

Drept rezultat al unei analize a situației pe piața serviciilor de comunicații electronice, conform rapoartelor depuse la Agenție de către furnizorii autorizați, s-a constatat că accesul la serviciile furnizate prin codurile de acces 1600-1639 este limitat și restricționat, ceea ce a condus la scăderea gradului de competitivitate pe acest segment de piață.

În anul 2001 Agenția Națională pentru Reglementare în Telecomunicații și Informatică (succesor este ANRCETI) a adoptat Hotărîrea Consiliului de Administrație nr. 11 din 02.03.2001 cu privire la reglementarea serviciilor de IP-telefonie și aprobarea tarifului pentru deficitul de acces la prestarea acestor servicii (în continuare *Hotărîrea nr.11/2001*) în temeiul recomandării din pct.4 al Hotărîrii Guvernului nr.1310 din 27.12.2000 cu privire la reglementarea pieței serviciilor de telecomunicații (**abrogată** prin pct.2 din Hotărîrea Guvernului nr.1048 din 04.10.2001), care avea drept scop reglementarea prestării prin rețelele fixe a S.A. "Moldtelecom" a serviciilor de telefonie internațională în baza Protocolului IP.

Luând în considerație că, potrivit art.8 alin.(3) din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317-XV din 18.07.2003, actele normative de executare a legilor se emit în conformitate cu normele care le dispun, iar în temeiul art.65 din legea precitată Hotărîrea Agenției nr.11/2001 nu mai produce efecte. Totodată, conform art.8 alin.(9) al Legii nr.241/2007, Agenția are obligația să asigure neutralitatea reglementărilor sale din punct de vedere al tehnologiei aplicate.

Urmare a analizei efectuate, Agenția a ajuns la concluzia că furnizorii noi intrați pe piața rețelelor și serviciilor de comunicații electronice nu sunt asigurați cu reglementări eficiente în ceea ce privește accesul la rețelele furnizorilor existenți pe piață și își închid afacerea pe motiv că

furnizorii existenți limitează accesul propriilor utilizatori la serviciile furnizate de noii intrați. Totodată, furnizorii noi intrați pe piață nu pot concura cu cei existenți pe motivul existenței unei reglementări neproporționate.

Luând în considerare cadrul legal în vigoare și evoluțiile pe piețele cu ridicata și cele cu amănuntul, Agenția califică tariful pentru deficitul de acces drept barieră structurală. Dacă obligația de achitare a tarifului pentru deficitul de acces va fi păstrată în continuare, aceasta poate conduce, conform tendințelor, la părăsirea definitivă a pieței de către furnizorii alternativi.

La elaborarea proiectului de hotărâre s-a luat în considerare și situație dominantă pe piața serviciilor (atât cu amănuntul, cât și cu ridicata) de telefonie fixă locală, interurbană și internațională prestate pe teritoriul Republicii Moldova a S.A. "Moldtelecom" [Hotărârea Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței (ANPC) nr.DCF-7 din 26.07.2007 în interpretarea Hotărârii ANPC DCC-40 din 16.07.2009] ceea ce-i oferă avantaje competiționale legate de puterea de piață: operarea rețelei de acces și lipsa unor costuri legate de achitarea serviciilor de interconectare (pentru aceste servicii), integrarea pe verticală și pe orizontală a serviciilor, puterea financiară, dezvoltarea rețelei de desfacere, efectele de economie de scară, densitate și de gamă.

Având în vedere cele expuse mai sus ținând cont de tendințele de diminuare a tarifelor pentru apelurile internaționale pentru utilizatorii finali, care influențează în mod direct asupra mărimii tarifului pentru deficitul de acces, precum și de analiza ofertelor furnizorilor la interconectare în scopul furnizării serviciilor prin codurile de acces 1600-1639 s-a ajuns la concluzia că piața cere o reglementare a accesului utilizatorilor finali din toate rețelele la serviciile furnizate prin codurile de acces 1600-1639, și în acest scop Agenția a elaborat *proiectul în cauză*.

Proiectul este orientat spre reglementarea interconectării serviciilor furnizate prin intermediul codurilor de acces 1600-1639 și eliminarea reglementării ineficiente și neproporționate a deficitului de acces și tarifului pentru deficitul de acces în noile condiții impuse de Legea comunicațiilor electronice.